



**United Nations Development
Programme
Burundi**



RAPPORT MENSUEL

PROGRAMME D'URGENCE

FONDS FIDUCIAIRE

Novembre 2007

INTRODUCTION

Le présent rapport est la suite logique du rapport fourni aux bailleurs et aux partenaires à la fin du mois d'octobre 2007 et intègre les activités menées au cours du mois de novembre 2007 sur les différentes rubriques budgétaires des Fonds d'Urgence et fait ressortir les progrès, les contraintes et les mesures prises dans l'exécution du programme.

MINISTÈRE DE L'ÉDUCATION NATIONALE

1. Impression des manuels scolaires- Anglais, Swahili, Education Civique

Budget alloué: \$346,357 avec un solde non engagé de \$11,389

Approbation: Novembre 2006

Date début: Décembre 2006

Durée estimée: 4 mois

Date de fin de projet: Avril 2007

Paielement: \$334,968

L'activité a été complètement réalisé et le solde restant de \$11,389 sera versé dans les fonds en attente de programmation. Une requête d'une autre intervention similaire est en cours de préparation.

2. Construction de 42 Ecoles Primaires dans 17 Provinces

Budget alloué: \$4,147,710

Approbation: Janvier 2007

Date de début: Février 2007

Durée estimée: 8 mois

Date initiale de fin de projet : Septembre 2007

Nouvelle Date estimative de fin des travaux : Juin 2008

Engagement: 2,757,566

Paielements: \$1,010,156

Préparation du Projet

Le projet a été présenté en octobre 2006 pour faire face à une demande additionnelle des salles de classes. Le projet a été approuvé en janvier 2007.

Contraintes

Deux des 14 entreprises qui ont signés des contrats n'ont toujours pas produits de cautions bancaires pour percevoir les avances de démarrage du fait de problèmes sur les différents sites retenues. Le PNUD est en concertation avec les administrations locales concernées, et le Ministère de l'Éducation Nationale pour trouver une solution à ce problème.

Accomplissements et Observations

Les contrats pour les 14 lots approuvés par ACP (New York) ont été signés et les fonds engagés à concurrence de \$3,767,722 incluant une augmentation négociée des prix de 10%. les avances de démarrage ont été payées à hauteur de \$917,427 pour les 12 entreprises qui ont fourni des cautions de garantie bancaires conformément aux termes des contrats. Les travaux ont effectivement démarrés sur les différents sites en novembre 2007 à l'exception des deux site susmentionnés.

Le lancement de l'Appel d'Offre restreint pour les 3 lots restants auprès des 6 sociétés qui étaient techniquement qualifiées lors du dernier processus a eu lieu. Malheureusement, les résultats ne sont pas satisfaisants conformément au rapport du comité d'évaluation.

Il a été décidé de procéder à une analyse complémentaire des offres reçues lors de la première et deuxième soumission pour s'assurer du rapport qualité-prix et soumettre ainsi le dossier aux différents comités pour approbation.

Opérations

Le processus de paiement de la première tranche (40%) est à envisager au cours du mois de décembre 2007, en fonction de l'état d'avancement des différents chantiers, et sur la base des rapports de visite de terrain des Ingénieurs du CISNU.

Leçons apprises

L'équipe des ingénieurs de construction en place se rencontre régulièrement pour coordonner les travaux de construction. Les informations sont partagées entre les ingénieurs pour permettre une meilleure compréhension de la situation sur les sites de construction.

Prise d'actions

L'équipe de suivi et d'évaluation fera des visites fréquentes sur les sites pour rapporter les progrès sur le démarrage effectif des travaux. Une équipe constituée des représentants du PNUD, du Ministère de l'Éducation et des autorités locales a été constituée pour la résolution du problème sur la propriété et de l'accès des deux sites de Bururi et de Bubanza.

3. Formation des enseignants en anglais, Swahili, et éducation civique

Budget alloué: \$508,843

Approbation: Janvier 2007

Date de début: Mars 2007

Durée estimée: 14 jours

Date initiale de finalisation: Avril 2007

Nouvelle Date estimative de fin: Décembre 2007

Engagements: 508,843

Paiements: \$497,750

Préparation du projet

Présenté au comité d'approbation en décembre 2006. Ces fonds complètent ceux reçus par UNICEF pour une activité similaire qui a eu lieu en janvier.

Contraintes

La provision des fonds était insuffisante pour la mise en œuvre de l'activité de formation de 4248 enseignants.

Accomplissements et Observations

La formation a pu être faite pour 3110 enseignants dans les provinces.

Opération

La Direction des Bureaux Pédagogiques du Ministère de l'Éducation Nationale a préparé un draft de projet additionnel qui sera soumis à l'approbation du PNUD et des bailleurs pour un nouveau programme de formation pour les enseignants qui n'ont pas participé à la formation.

Plan d'Action

Le PNUD a payé la dernière avance US\$ 152.653 pour l'organisation des dernières séances de formation envisagées au cours des mois de novembre et décembre.

Leçons apprises

L'activité était de 14 jours. Un mécanisme de paiement direct au moment des préparatifs du total aurait permis une meilleure préparation et un déroulement de l'activité pour compléter la formation en une seule phase.

MINISTERE DE LA SOLIDARITE NATIONALE DES DROITS DE LA PERSONNE ET DU GENRE*

4. Construction de 1200 maisons pour les rapatriés et autre déplacés dans les provinces de Bujumbura Rural, Muyinga, Bururi, et Bubanza

Budget alloué: \$1,285,687

Approbation: Décembre 2006

Date de début: Février 2007

Durée estimée: 7 mois

Date initiale de finalisation: Septembre 2007

Nouvelle date estimative de fin: Décembre 2007

Engagements: \$173,464

Paielements: \$1,112,223

Préparation du projet

Présenté en octobre 2006. Le projet était approuvé en décembre 2006. Les changements sur le budget devaient se faire pour donner les détails des dépenses et enlever la ligne extra des frais d'administration. L'objectif spécifique du projet est de construire 1,200 maisons avec des latrines dans 4 sites.

Contraintes

Suivant le rapport de PARESI, il ne sera pas possible de procéder à la construction de 300 maisons dans le site de Buhomba. Seule 100 maisons pourront être construites. Les Ingénieurs du CISNU sont en concertation avec PARESI pour s'enquérir de raisons de ce changement et examiner les différentes options afin de proposer les solutions de rechanges possibles.

Accomplissement et Observations

Cette activité est exécutée par PARESI par le mécanisme de Lettre d'accord. Quatre sites ont été identifiés et confirmés pour la construction de 300 logements chacun dans les Provinces de Muyinga, Rumonge, Bujumbura rural et Bubanza.

Suivant le rapport mensuel au 31 octobre reçu de PARESI, sur les 1200 maisons prévues dans les quatre sites, 941 étaient déjà couvertes de tôles. L'état d'avancement des différents chantiers se présente comme suit :

- 1- 89% pour 268 maisons du site de Muyangue ;
- 2- 100% pour 300 maisons du site de Mutambara ;
- 3- 91% pour 273 maisons du site de Nyarunazi ;
- 4- 100% pour les 100 maisons du site de Buhomba.

Opération

Les 2 ingénieurs du PNUD vont coordonner les efforts de suivi évaluation courant décembre 2007.

Plan d'Action

Une visite des chantiers est prévue en début décembre 2007 pour évaluer et certifier l'état d'avancement des travaux avant le paiement de la dernière tranche.

MINISTERE DE LA SANTE PUBLIQUE

5. Achat d'équipements médicaux et des consommables

Budget alloué: \$4,631,718

Approbation: Novembre 2006

Date de début: Décembre 2006

Durée estimée: 10 mois

Date initiale de fin: Septembre 2007

Nouvelle date estimative de fin: Février 2008

Engagements: \$1,231,727

Paielements: \$4,645

Préparation du projet

Présenté en octobre 2006, le projet a été approuvé en novembre 2006. le document de projet présenté par l'entité du Ministère de la Santé Publique pour la mise en œuvre du projet contient une demande d'appui pour la provision des équipements médicaux et des consommables, répondre aux besoins liés à la gratuité des soins aux enfants de moins de 5 ans et aux femmes enceintes. Les équipements seraient utilisés dans les hôpitaux et les centres de santé dans les provinces.

Contraintes

La procédure de passation de marches a été annulée en mai 2007 suite aux irrégularités constatées, qui ont ensuite été rectifiées. Les délais de livraisons des différents fournisseurs paraissent long.

Accomplissements et Observations

L'appel d'offre initial a été annulé en fin mai 2007. La suspension de toute activité financière par les bailleurs de fonds a eu lieu pendant la période juin – août 2007.

Le dossier d'achat partiel des équipements et médicaments a été approuvé par le siège du PNUD à New York. La commande a été confirmée auprès de IDA et les fonds engagés pour un montant de \$1,231,727.

Une commande additionnelle a passer auprès de diverses sociétés sélectionnées au travers de IAPSO (Organisme Spécialisé des achats du PNUD). Les offre ont été reçu, l'analyse de celles-ci sont en cours au niveau des services technique et la commande sera finalisée et les fonds engagés courant décembre 2007 pour un montant budgétisé de \$3,395,346

Le planning final de livraison de IDA a été reçu fin novembre 2007, sujet a un complément d'information. Des consultations seront engagé courant décembre avec la CAMEBU pour la préparation du planning de distribution dès réception des équipements et médicaments.

Opération

Le budget mis à jour pour ce projet est estimé à \$4,631,718 contre un budget initial de \$3,125,743 en novembre 2006. Cette hausse se justifie par plusieurs facteurs :

- l'augmentation du prix sur la période considérée ;
- l'augmentation du coût de transport dû à l'augmentation du cours du pétrole ;
- la faiblesse du dollar face à l'Euro du fait de la facturation des produits et équipements en Euro.

D'après les informations en notre possession, l'entreposage, la gestion et la distribution des acquisitions qui transiteront par la CAMEBU, coûteront 3% de la valeur des stocks pour la rémunération de leurs prestations. Des négociations sont en cours avec la CAMEBU afin de réduire le coût de stockage et de le ramener à un forfait raisonnable pour ne pas le lier à la valeur du stock.

A ce coût additionnel d'entreposage, il faudra ajouter les coûts de transport de Bujumbura à l'intérieur du pays, ainsi que les frais d'installation éventuels des équipements.

Leçons apprises

Le PNUD a des accords de long terme avec des fournisseurs spécialisés dans le domaine d'équipements médicaux. L'utilisation de ces LTA est une meilleure approche pour ce genre de matériels.

Plan d'action

Etablissement du plan de distribution en accord avec la CAMEBU dès réception du complément d'informations des de livraison de IDA et de IAPSO courant et début décembre 2007.

MINISTERE DE L'AGRICULTURE

6. Assistance agricole

Budget alloué: \$977,766

Approbation: Décembre 2006

Date de début: Janvier 2007

Durée estimée: 5 mois

Date initiale de finalisation: Mai 2007

Nouvelle date estimative de fin: Mai 2007

Engagements: \$977,766

Payments: \$977,766

Préparation du projet

Présenté en octobre 2006. Le projet était approuvé en décembre 2007. Une assistance d'intrant agricole urgente a été donnée en support pour les populations affectées par les désastres naturels et les conflits civils dans les provinces de Kirundo, Muyinga, Cankuzo, Ruyigi, Rutana, Cibitoke, Bubanza et Bujumbura Rural.

Contraintes

Pas de contraintes majeures.

Accomplissements et Observations

La FAO a terminé l'achat des semences pour le projet, et la distribution aux bénéficiaires est en préparation.

Leçons apprises

La communication et la coordination ont permis une clarté dans le mécanisme de transfert de fonds et la provision des rapports périodiques.

Plan d'action

Le rapport final sera directement soumis au PNUD par le siège de la FAO.

MINISTERE DE LA JUSTICE

7. Provision de fournitures diverses en prisons – réhabilitation des prisons, pour de meilleures conditions des enfants et femmes incarcérées

Budget alloué: \$1,488,350

Approbation: Décembre 2006

Date de début: Janvier 2007

Durée estimée: 9 mois

Date initiale de finalisation: Septembre 2007

Nouvelle date estimative de fin: Août 2008

Engagements: \$41,000

Payments: \$29,286

Préparation de projet

Le document de projet a été soumis initialement en octobre 2006 et revu à maintes occasions car certaines fournitures n'étaient pas considérées comme une priorité. Après consultation des experts techniques (Droits de l'Homme, et ICRC), le document de projet a été révisé. La version finale a pu inclure une assistance urgente aux prisonniers et au système pénitentiaire en général. Le projet a été approuvé en décembre 2006.

Contraintes

Diverses fournitures dans les prisons

- La commande des couvertures, assiettes et gobelets a été confirmée.
- Le processus d'achat des uniformes et matelas est à relancer début décembre compte tenu de la hausse significative de prix, comparée aux offres initiales reçues ;
- La commande de la nourriture est en court et sera finalisée courant décembre 2007 avec l'appui des services du PAM .

Réhabilitation des prisons

Ce volet a connu un léger retard par rapport à notre planning initial d'octobre 2007 du fait de la complexité de la nature des travaux. Le lancement de l'appel d'offre est prévue pour 18 décembre 2007. Le bon de commande et l'engagement des fonds sont panifiés pour la deuxième quinzaine de janvier 2008.

Améliorer les conditions des enfants et des femmes incarcérées

La collaboration avec UNICEF est en voie pour permettre de clarifier les points d'assistance. La provision des matériels se fera avec les fournisseurs locaux.

Accomplissements et Observations

Entre les partenaires actifs dans ce secteur, les résultats sont efficaces.

Opération

Après l'adjudication des contrats, le gouvernement devra assurer le stockage temporaire et permanent des fournitures, coordonner la réception et la distribution des biens. Une rencontre avec le gouvernement pourra définir et clarifier les responsabilités à prendre au moment venu.

Leçons apprises

L'équipe du Ministère de la Justice en charge de la préparation du projet aurait pu être appuyée pour assurer une meilleure production dans le document. Certaines précisions à apporter dans le document de projet n'étaient pas bien interprétées et plusieurs changements ont dû être fait

Plan d'action

La visite des sites des prisons a effectivement eu lieu courant octobre 07 et la révision du Dossier d'appel d'offres est en cours de finalisation. Le chronogramme détaillé mise à jour sera fourni dans le rapport suivant, après le processus de passation de marché.

SECRETARIAT PERMANENT DU CNCA

8. Renforcement des capacités du SP/CNCA

Budget alloué: \$204,700

Approbation: fin décembre 2006

Date de début: janvier 2007

Durée estimée: 10 mois

Date initiale de finalisation: octobre 2007

Nouvelle date estimative de fin: Février 2008

Engagements: 0

Paielements: \$202,167

Préparation de projet

La requête d'installation du SP/CNCA dans leurs propres bureaux a été approuvée en décembre 2006. Pour le déménagement, le CNCA a fait une demande d'achat d'équipement informatique pour les bureaux, de matériels de bureaux, des équipements et mobiliers, du paiement du contrat de baille pour 6 mois, l'installation des lignes téléphoniques, et l'achat de 2 véhicules. Un support de staff administratif a aussi été pourvu.

Contraintes

L'assistance est continue après les 6 mois puisque les fonds sont encore disponibles à cause du début des activités. Le SP/CNCA a demandé et obtenu une révision budgétaire pour une assistance additionnelle de 6 mois. Le contrat de baille a expiré le 30 juin 2007 et prolongé à la fin février 2008 conformément au nouveau réaménagement du budget.

Accomplissements et Observations

Le PNUD va continuer la coordination pour le paiement des salaires d'un assistant administratif et financier, d'une secrétaire exécutive, 3 chauffeurs, 1 planton, 1 assistant en logistique.

Opération

Les requêtes de paiements pour les diverses fournitures et contrats sont soumises directement au PNUD pour paiement.

Plan d'action

Le PNUD a assisté le SP/CNCA dans l'élaboration d'une proposition d'affectation du solde pour son renforcement, et la prise en charge du salaire du SP/CNCA.

9- Nouveaux projets soumis par le Gouvernement

Dans la séance du 25 octobre le SP/CNCA a annoncé la présentation de nouveaux projets en vue d'affecter le solde restant. Les idées qui émergent et qui seront présentées au PNUD et aux bailleurs de fonds du programme d'urgence sont :

Aménagement des sites et construction de maisons

Aide d'urgence à 1800 ménages sinistrés suite aux récentes pluies diluviennes

Production de manuels scolaires.

10- Conclusions

L'exécution du Programme d'Urgence courant novembre 2007 a été pour l'essentiel consacrée à la finalisation de différents processus d'achats dont l'impact sur le budget ne sera visible qu'en fin décembre et janvier 2007. Ces avancées dans le processus nous permettent d'espérer de délivrer dans les mois à venir conformément à notre chronogramme des activités.

(in USD)					
	total funding	approved	spent	committed	remaining
INCOME					
CFRD	10,808,962				
Belgium	3,892,269				
Norway	2,196,850				
Morocco	100,000				
EXPENSES					
Ministry of Education - Production of School Textbooks in English, Swahili & Civic Ed		348,267	304,868	0	11,399
Ministry of Education - Construction of Primary Schools in 17 Provinces		4,147,716	1,010,196	2,757,596	379,899
Ministry of Education - Training of Teachers in New Primary School Curriculum		620,866	697,792	0	11,099
Ministry of SMDIG - Construction of Houses for Resettled Refugees and IDPs		1,288,687	1,112,223	173,464	0
Ministry of Health - Purchase of Medical Equipment & Consumables		4,631,718	4,642	1,231,727	3,396,349
Ministry of Justice - Rehabilitation of Prisons		977,796	977,796	0	0
SP/CMCA - Strengthening of the Institutional Capacity of the CMCA		1,488,100	29,296	41,000	1,418,064
		204,700	202,167	0	2,533
	17,138,881	13,597,137	4,169,961	4,201,757	6,278,819
Management fee (5% on approved projects)	679,657				
Total spent	4,848,518				
Balance available	3,546,044				

4,848,518

-679,657

4,168,861 Montant des décaissements net à fin novembre 2007. Les frais de gestion sont dus en décembre 07 et mars 2008